

青年政策分析員發展計劃

人口兩化與社會發展

拔萃女書院 第十組

盧樂文 羅樂曦 黃鈺鈞 陳婉鉸



撮要

二十一世紀的香港是一個知識型社會，廣泛網羅人才成為推動社會發展的首要任務。要保持香港在全球市場的競爭力，政府對人力資源的投資及培育是極其重要的。有見及此，我組同學決定對與香港人口情況息息相關的「兩化」（即老化和優化）作深入探討。我們希望通過專題研習，多方面剖析「兩化」與社會發展的密切關係，帶出有意義的討論，喚起社會各界正視香港人口問題的迫切性。我們期望能從理解和探討實況、分析和評論政策的過程中，培養敏銳的時事觸覺和批判性思維，同時在紓緩人口老化、優化人口質素這重要議題上出一分力。



目錄

	頁數
一、 政策背景	
-----社會問題 一人口老化	4
-----優化政策及背景	6
二、 政策分析	
-----緩和人口老化的政策	7
-----優化人口的政策	12
(一) 人才輸入	12
(二) 教育	16
三、 總結	18
四、 資料來源	19
五、 鳴謝	21
六、 附件	22



一、 政策背景

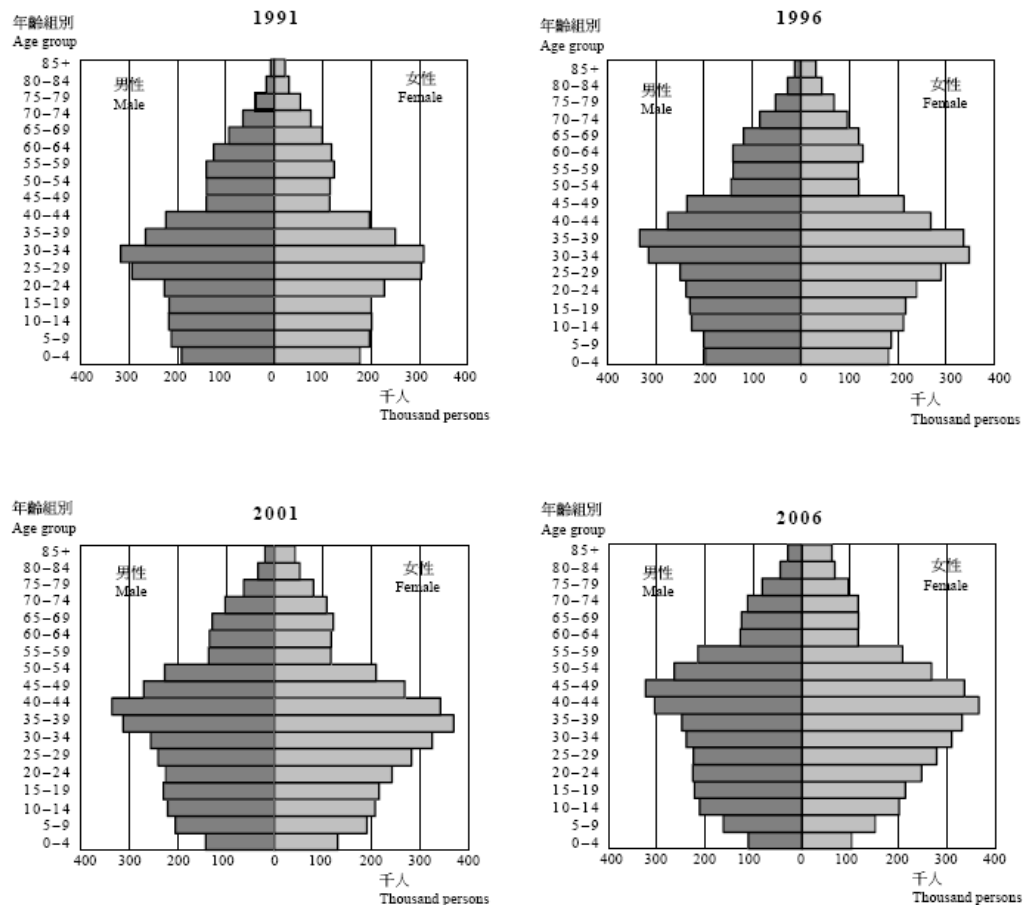
政策的定義

政策是政府、機構、組織或個人為實現目標而訂立的計劃，包含一連串經過規劃和有組織的行動或活動。推行政策的過程包括：了解及制定各種可行方案，訂立日程或開支優次，然後考慮它們的影響來選擇要採取的行動。現今政策實施的目的大多是針對社會面對的問題而制訂的，旨在解決這社會問題。故當我們研究政策，首先，便要找出現今香港面對的社會問題。

社會問題 一人口老化

甲. 情況與趨勢：

根據香港特區政府統計處於2007年2月22日公佈的「二零零六年中期人口統計」資料顯示，65歲及以上長者人口的數目在過去45年，即1961至2006年期間，增加了多達764 878人，平均每年增長率為5.1%。統計處預計於2033年將會每4個人之中約有1人是長者，反映本港的人口結構有持續高齡化的趨勢(見圖一)。

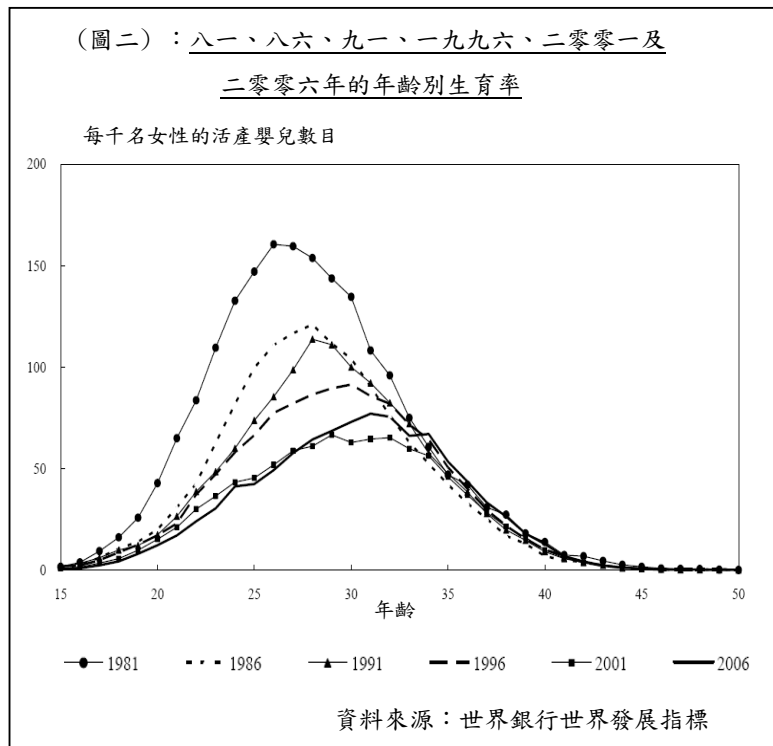


(圖一)：香港政府統計處—香港人口趨勢 1981-2006 人口金字塔

乙. 人口老化的原因：

1) 生育率下降：

香港的生育率，在過去25年明顯持續下降(見圖二)。在2005年，每千名婦女生育子女的總和(不計夭折者)的平均數目為973，遠低於每千名婦女須生育2 100名子女的更替水平。



2) 平均預期壽命延長

在1981年，男性的平均預期壽命為72.3年，而女性則為78.5年。2006年的相對數字增至79.4年及85.5年，顯示男女平均預期壽命均大幅延長。

分析：

由此可見，人口老化源於生育率持續下降，相反人的平均壽命卻愈來愈長，導致人口結構持續趨向高齡化。現今醫學昌明、居住環境及衛生條件明顯改善，**香港人口的預期壽命不斷延長已是不能逆轉的趨勢**，故在探討人口老化時我們只會著重研究生育率下降的原因。

主要影響

人口老化對香港的經濟競爭力、社會和文化活力均有長遠的影響，其中最令人關注的是前者。**長者人數增加為香港公共財政帶來沉重壓力**：所有與長者相關的福利開支，包括綜援、高齡津貼、醫療津貼等會相應大增。此外，人口老化與勞動人口下降有直接關係，造成庫房稅收減少和稅基狹窄化問題，以致加重整體勞動人口的負擔。《世界銀行世界發展指標資料庫》顯示，香港受供養長者與勞動人口的比率將迅速由2000年的16%，增至2090年的70%(見圖三)。再者，由於社會需要投放較多資源照顧長者，用作培育和提升人口質素的資源會相應減少，進一步削弱香港的競爭力。



優化政策及背景

近年透過單程證來港的人口漸趨高齡化，15歲以下青少年的比率由2004年的29.7%，逐步跌至今年首半年的24.6%；至於失業較嚴重的40歲以上年齡組別，比率由2004年的13.4%增至2007年的17.1%。單是05至07年間，便共有約2萬名40歲或以上的中老年人持單程證來港（以上資料由明報提供）。據統計處資料顯示，香港25 – 44 歲的勞動人口比率正逐年遞減顯示香港的人口結構失衡問題正逐步惡化（見圖四）。另一方面，香港25 – 44歲持大學學位的人數比率仍較其他國際知名的城市為低，如紐約和倫敦，顯示人口質素有尚待改進的空間。

加上前段所提及的，用以提升人口質素的資源被老化問題分薄，本土培育的人才已不足以滿足市場對高技術及高學歷人士的需求。

政府針對此情

(圖四)：按年齡組別劃分的勞動人口

年齡組別	2002		2006		2007	
	數目 (千人)	%	數目 (千人)	%	數目 (千人)	%
25歲以下	400	11.5	389	10.9	386	10.6
25- 44 歲	2035	58.6	1943	54.2	1950	53.6
45- 64歲	996	28.71	204	33.6	1261	34.6
65歲或以上	43	1.2	46	1.3	44	1.2
總計	3474 (+1.4)	100.0	3581 (+1.2)	100.0	3641 (+1.7)	100.0

況，分別於2003年及2006年推出兩項主要的人才輸入計劃，以廣泛網羅人才。同時，政府實施教育改革，例如推行「三三四」學制，以及十二年免費教育等，希望提升香港的教育質素。我組將於本報告後段詳細分析這些政策能否達到「優化人口，匯聚人才」的目標，以紓緩人口老化所產生的不良影響。

二、 政策分析

甲. 緩和香港人口老化的政策及具體行動

1) 稅制- 子女免稅額

政策：

自 2007/08 年度起，**每名子女免稅額由現時的 40,000 元提高至 50,000 元**。此外，在每名子女出生的課稅年度可獲額外的 50,000 元子女免稅額，就是說新生子女一共可獲得 100,000 元子女免稅額。

分析：

行政長官曾蔭權提倡「生 3 個」，惟養兒育女費用驚人，令不少市民卻步。政府為鼓勵市民生育，把子女免稅額提高，對夫婦考慮生育有正面作用。據 2007 年市場調查顯示，53.6% 的市民說這政策會令他們在生育前「至少都會想一想」。無可否認，這政策會令政府的開支更加龐大，資源分配及社區援助金額可能需要作出的調整，但有關措施定確能紓緩為人父母者的財政負擔，從而刺激出生率，促進社會發展。

2) 《僱傭條例》中分娩假期及有關保障的規定

在勞工政策方面，根據《僱傭條例》，懷孕僱員只需在產假開始前按連續性合約受僱，一旦懷孕就可以享有分娩保障，包括 10 個星期的產假及免被解僱的職業保障。《僱傭條例》訂明當懷孕僱員向僱主提交有關的醫生證明書後，說明其不適宜處理重物、在會產生對懷孕有害的氣體地方工作，僱主不得把該等工作分派予該名僱員。此外，僱員在分娩前後出現健康問題，僱主須額外給予她最多 4 星期的休假。如該僱員符合受僱期的規定，則同時可享有相等於其正常工資 4/5 的產假薪酬。

分析：

《僱傭條例》的分娩保障反映政府重視懷孕員工的權益。這些政策能令女性安心孕育社會的下一代，一定程度上有助維持及增加香港的出生率。



建議：

有鑑於自 2003 年 4 月起，英國的懷孕僱員不論已受僱於有關僱主多久，均可享有 26 星期的有薪產假，但本港的懷孕僱員卻須在緊接產假開始日期前受僱不少於 40 星期，才可享有 10 星期的有薪產假。政府應評估本港在產假方面的勞工法例是否落後於其他國家。再者，香港出生率持續下降，**政府應積極考慮放寬有關分娩假期的措施**，以減輕港人在生育方面面對的憂慮和障礙。

3) 成立人口政策專責小組

具體行動：

行政長官在 2002 年 7 月在第二個任期的就職講話中，承諾制訂人口政策。同年 9 月，人口政策專責小組正式成立，小組成員包括財政司司長，八名主要官員和相關的部門首長。專責小組的責任，是在 2002 年年底之前制訂一個全面的人口政策，並集中分析香港的人口特徵，包括生育率低導致人口老化的問題；從人口發展趨勢中找出香港面臨的重大挑戰和難題；確立人口政策要達到的目標，並提出一套短期到中期內採取的政策措施，以達到這個目標。

分析：

人口政策專責小組能夠進行重點研究，深入了解社會問題，有助對症下藥。小組於 2003 年 2 月 27 日發表了《人口政策專責小組報告書》，報告書指出，根據人口發展趨勢預測，到了 2031 年，我們當中，每四個人就有一個年屆 65 歲或以上；其中 85 歲或以上的人口會增加兩倍，從 6 萬 7 千人增加到 20 萬 9 千人。總人口會增加三成，從 2001 年的 672 萬，增加到 2031 年的 872 萬，但勞動人口只會增加 8%，從 343 萬增加到 370 萬。這反映出人口老化及生育率低得社會問題。研究報告提出，要解決這問題，除了要鼓勵生育以外，還要保持香港的競爭力，從人口的素質入手，優化人才，提升我們的技能，以符合經濟轉型的需要。

然而，不少人士關注，人口政策專責小組的報告書才出了一次。**截至 2008 年，人口政策專責小組在 6 年來只完成了 1 份報告**，辦事能力大受質疑，這不禁令人聯想到政府的政策是否只是紙上談兵，對解決人口老化問題是否真的採取積極的態度。

4) 單程通行證計劃



政策：

近年數據顯示，除了出生的人口外，持單程證的來港人士，是香港人口增長的主要來源之一。雖然，單程通行證計劃的推行在一開始是為了方便跨境家庭團聚，但國內居民來港舉境對於改變香港人口、彌補出生率不足、提昇勞動力，也有重要的影響。現時的單程證配額為每日 150 個，當中 60 個分額只限用於持居權證子女，即在內地出生，但擁有香港永久性居留權的子女。資料顯示，現時每天 150 個單程證配額經常有餘額出現；例如去年若用盡配額應有 55000 名內地人來港，但實際上卻只用了 33000 個名額。最近，被視為與曾特首關係密切的智囊組織「智經研究中心」，由身為前保安局局長的黎慶寧擔任其顧問，**高調宣布會研究調整單程證的問題。**

分析：

推行單程通行證計劃，除了能補足本港出生率不足問題，對社會各方面發展也有一定的好處。在經濟方面，內地移民能成爲未來勞動力的潛在來源，能刺激經濟發展。在社會方面，提前讓家庭團聚，能促進家庭的整合及和諧，並減少離婚及青少年犯罪的風險。在教學制度方面，內地人士在港出生的子女來港讀書，有助減慢「殺校」的速度，減少學位流失。無可否認，計劃會香港帶來了一定的好處。

然而，再過去的4年中，抵港兒童(18歲以下)數目逐漸下降，而年屆20至40的中青年成爲最大的新來港定居人士組別。這情況顯示，該計劃不但對維持香港可持續的人口結構和增加社會活力的效用不大，還有深化人口老化問題的缺點。

另一方面，人口質素在維持香港的國際競爭力中是很重要的一環。令人關注的是，由於大部分透過此計劃移居香港的內地成年人工作技能和教育水平普遍偏低，因此極有可能會影響香港人口質素，並加深低下階層的就業問題，令勞工市場進一步失衡。他們也會對本港住屋、醫療、教育等社會服務，構成巨大的壓力，令社會內部產生不協調狀況。(有關人口質素評論，另見優化人口部分的政策分析)

有鑑於以上問題，特區政府已承諾對單程通行證計劃作出檢討，與內地負責這項計劃的部門聯絡。這顯示**政府對改善計劃抱有的積極態度，朝解決問題踏出正確的第一步。這是可喜可賀的，我們熱切期待政府能坐然起行，貫徹執行承諾。**

建議：

政府於1995年基於人道理由，讓港人內地子女加快來港與父母團聚，名額由每日75個增至150個。現在持單程證來港者，15歲以下青少年只佔約1/3，顯示當年倍增名額爲因應「子女來港與父母團聚」的情況，已經不存在。因此我們認爲政府應向中央提出恢復每日75個名額，並讓港人較年幼子女優先來港。這樣，日後持單程證來港者以青少年爲主，不但能紓緩本港人口老化問題，也能讓港人子女盡早適應及融入香港。此外，政府應該考慮到善用單程證計劃，對持續增加本港年輕人口起著重要作用。因此



政府在研究單程證配額時，應顧及各方面考慮，如制定有關的監察部門和輔助服務，預防機制遭濫用，並加劇社會負擔。此外，政府不宜因爲「簽發單程通行證屬於中央人民政府管轄權範圍內」，而對單程證計劃採取消極態度。相反，政府應主動向中央人民政府提出意見；如果意見是合情合理的，不用擔心會遭中央否決。

其他建議：

由於香港政府在鼓勵生育方面採取不干預的態度，因此鼓勵生育的政策實在不多。這也正正是香港生育率低，人口持續老化的重大原因之一。有見及此，以下是一些建議予以參考：

1. 政府透過家計會進行宣傳和教育

市民不肯生育其中一個原因是市民的家庭倫理觀念日趨薄弱。受西方文化所影響，個人主義卻越來越強，因而喪失中國傳統文化中家族觀念這重要的一環。政府應就鼓勵生育為題，透過家計會作正面的宣傳，從提倡建立家庭的重要性入手，將家庭生活的優點作宣傳，以鼓勵生育。

家計會家傳戶曉的口號：「兩個夠曬數」已打進觀眾的記憶裏，將孩子數目定位，即使是現在面臨人口老化，生育率低的社會，家計會還沒提出任何鼓勵生育的宣傳，反而還將焦點放在節育上，實在應該改變。家計會可和政府緊密合作，與時並進，在鼓勵生育方面採取更積極的角色。

2. 參考其他國家人口政策

在於香港鼓勵生育政策的力度不夠大，出生率太低。香港應向新加坡學習，轉變生兒育女是家庭私事的舊觀念，將其當成是政府及全社會都應共同承擔的責任。

新加坡個案研習：

新加坡的生育率自 1975 年來持續下降，由 1990 年的 1.92 下降至去年的 1.48，嬰孩的笑聲成為「稀有」珍品，成為令新加坡政府擔憂的問題。該政府日前通過意見調查發現，越來越多的年輕人不結婚或是婚後不生育。據新加坡社會學家分析，在國家比較富裕，人民教育水平提高的情況下，國民便會對伴侶更為挑剔，結婚變得更不容易。此外，現時很多新加坡年輕人以事業為重，要生育便需更詳細考慮。

新加坡政府為挽救 20 多年來持續下降的生育率，成立了一個高層委員會，希望在 3 個月內想出良策鼓勵夫婦多生孩子，目標是將下降中的生育率由 1.48 提高到 2，即每位新加坡婦女平均生育 2 名嬰孩。

新加坡鼓勵生育的措施：

更多假期

1) 產假

- 從原有的 12 周延長至 16 周。
- 最後 4 周可靈活地在孩子出生首年的任何時候申請。
- 產假薪金由政府負擔。

2) 夫妻皆可享有更多育兒假

- 有薪育兒假從每年 2 天增至 6 天，至孩子 7 歲為止。
- 新推出無薪育嬰假，每年 7 天，至孩子 2 歲為止。

更多經濟援助/獎勵

- 3) 更多嬰兒花紅，給予生第一胎的夫婦。
- 4) 更多稅務優惠，鼓勵婦女在生育后繼續工作

5) 顯著增加托兒津貼。

改善學前教育

6) 提高托兒中心和幼稚園素質。

- 增建托兒所，並提高素質。
- 繼續注資，提高幼稚園師資素質、改善教科內容和環境。

其他

7) 津貼人工受孕費用。

8) 讓第 5 個和之后的孩子也能享有托兒津貼。

- 家長在生育 5 個和更多孩子時，也可享有稅務回扣。

從新加坡看香港：

香港在福利規劃方面，一直是以受助對象來界定提供服務的方式，沒有從整合的家庭角度去考慮。**本港人口以華人居多，家庭是社會的核心價值觀念**，政府應該從強化家庭的角度出發，制訂社會政策和籌劃不同的服務，以滿足婦女、兒童、青少年及長者與家庭有關的需要。像新加坡李顯龍總理再度勸新加坡人早點結婚生子，本港政府應對市民宣傳，其實無論男女都應該以認真、務實的態度看待婚姻大事。最好是事業與婚姻並重，趁年輕結婚生子。如果等到事業有成之後，可能錯過戀愛好時機和生育的理想年齡，最終將失去擁有美滿家庭的機會。

去年特首在施政報告宣布成立家庭事務委員會，建議經研究後會於今年正式實施，成立家庭議會，由政務司司長領導，並會以兩年時間全面落實。此後，社會政策和服務規劃會以維繫及強化家庭作為主要考慮，以**推動家庭作為社會核心的主流價值觀**。

轉變生兒育女是家庭私事的舊觀念，將其當成是政府及全社會都應共同承擔的責任。在新加坡的增加產假、育兒假及改善學前教育方面，是絕對值得香港政府去作為借鑑的。這是因為這一切勞工假期上的安排是在政府的能力範圍之內所能做到的事。再者，只要社會各方、雇主雇員的支持和配合，本港的生產力和勞動力想必不會受到影響。在改善學前教育方面，這措施是為培養我們社會的棟梁所出的一分力，更是優化人才的第一步，因此絕對值的香港參考。



在另一個政策，就是讓第五個和之後的孩子也能享有托兒津貼，使家長在生育第 5 和更多孩子時，也可享有稅務回扣方面，香港政府早在 2007-2008 年頭提高及統一子女的免稅額，可以說是走在新加坡的前頭。再者，新加坡政府為挽救 20 多年來持續下降的生育率，成立了一個高層委員會，而香港政府也早在 2003 年成立了人口政策專責小組研究社會與生育問題。政府在這兩方面的政策領先優勢實在值得港人表揚，值得我們自豪。

乙. 優化人口的政策

「人口老化是全球問題，香港人平均壽命在全球前列，但同時出生率也是全球最低地區之一。我們在應對人口結構轉變時要考慮兩方面，一是人口老化所帶來的問題，其次是人口質素下降的問題，這兩方面都包含加快人才培育……」《2007-2008 年施政報告》

在優化人口議題上，輸入各地人才及教育下一代都擔當了重要的角色。

(一) 人才輸入

爲了支援香港往知識型及高增值經濟發展的方向，以及補充人口結構日漸呈現的失衡，政府自回歸以來推行多個人才輸入計劃，當中以「輸入內地人才計劃」及「優秀人才入境計劃」最受社會關注。

1) 輸入內地人才計劃

政策

政府於 2003 年 7 月實施此計劃，**它不限行業界別，也不設限額，大量吸納內地人才**。不過，**申請人必須以獲得本港僱主聘用或具詳細自僱用業務計劃**，亦需要擁有香港缺乏或無法即時提供的專業知識和技能。僱主向申請人提供的薪酬及福利必須與本地市場水平一致。首次在港逗留工作的期限爲一天，若在屆滿時申請人仍符合該計劃的申請資格，並獲僱主證明其對行業的貢獻，便可申請延期逗留香港工作。截至 2006 年年底，入境處共接獲 16600 宗「輸入內地人才計劃」的申請，並批准了當中的 14155 宗。在批出的申請中，佔最多數的三大界別爲學術研究及教育（58%）、商貿（10%）和金融服務（7%）。獲批申請人的平均月薪約爲 25000 元。

分析

「輸入內地人才計劃」（下稱「計劃」），讓從事不同行業的、有意來港工作的內地人不必像以往般受到界別限制。加上名額沒有上限，確能廣泛爲香港補充缺乏的人才。從下表所見，計劃批出的申請宗數每年皆比上一年的數字有躍進，可見其受歡迎程度：

年份	宗數
2003	17 774
2004	19 155
2005	21 119
2006	21 958

然而，計劃亦有頗多仍需改善的地方：

- i. **手續繁複**：計劃要求僱主填寫申請表格連同證明文件共十多份，包括公司架構、資產情況、其空缺職位在香港無法招聘的原因、懸空職位時間長短等等。聘請內地人才的成本因而加大了不少，令不少僱主望而卻步，不利計劃的推行。
- ii. **限制嚴格**：計劃要求僱主必須向受聘內地人才提供與市值相稱的薪酬福利，並且保證不能隨便解僱受聘者。然而內地人才和香港員工的經驗不同，薪酬福利要求也不一，這種限制顯然大大減小內地人才的受聘機會。再者，受聘內地人才的「受養人」（即其配偶及未成年兒女）在港逗留及工作的權利也受到很多限制。保證人（即受聘者）必須先向入境處證明他有能力讓家庭生活遠高於「香港基本生活水平」之上，而受養人來港後亦需再次向入境處申請。
- iii. **透明度低**：香港人才輸入計劃向來以市場主導，但市場需求變化無常，加上入境處只會私下與諮詢委員會討論人才的審批，讓僱主經常存有疑慮，以致很多時候只望門興嘆，不願參與計劃。

小結

「輸入內地人才計劃」放寬界別及名額限制，讓擁有不同專長的人才，能夠為港服務，**為香港人口結構注入新的活力**。不過計劃的申請手續繁複，透明度偏低，在受聘人的薪酬及受養人來港權方面也限制過嚴，恐怕不利於計劃的推行。

2) 優秀人才入境計劃

政策

此計劃於 2006 年 7 月推出，是一項**設有配額的移民吸納計劃**，旨在吸引世界各地的高技術、高學歷的或具傑出成就的人才來港定居。計劃目前的名額上限為每年 1000 名，申請人毋需已獲本港僱主聘請，但必須先符合「基本資格」然後按其在「統合計分制」或「成就計分制」的得分與其他申請人排先後次序，由入境處及諮詢委員會據面試表現進行甄選，最後獲分配名額的申請人便可持逗留香港的入境簽證留港工作。首次逗留期限為 1 年，申請人若在期限前 1 個月能向入境處提交文件，證明其已於香港定局，不需依賴公共援助，並對香港有所貢獻，可獲考慮批准其延期逗留。**優才計劃推行後的成效一直差強人意**，自 2006 年推行至今，只有 700 多人獲批來港，當中包括鋼琴青年才俊朗朗等，以及歌唱家饒嵐和演員湯唯等。有見及此，政府於本年初對優才計劃的門檻作出適切調整（主要修改項目見圖五）。

項目	修改前	修改後
年齡上限	18-50	年滿 18
工作經驗	>5	>2
語文能力	中 + 英	中 / 英

圖五(資料來源:

http://chesterho.blogspot.com/2008/01/blog-post_19.html)

門檻降低後，申請情況有所改善，但名額仍未全部獲得分配。入境處助理張陳詠梅表示，基於人才「寧缺勿濫」的原則，會考慮減少計劃的名額。

分析



從「輸入內地人才計劃」到「優秀人才入境計劃」，可見政府放寬限制、給予僱主及申請人更多自由度的明確方向，讓計劃能更有效達到「優化人口，匯聚人才」的目標。優才計劃在前者的基礎上，作出了下列的改進：

- i. **調高透明度**：入境處在網上清楚列名優才計劃的計分制度及基本資格，讓申請人對成功率有更大把握，增強他們來港的信心。
- ii. **放寬限制**：優才計劃最吸引人之處，在於它不要求申請人事先在港覓得工作，可自由來港發展事業。這吸引了很多表演藝術界的人才植根香港，增加了香港的文化活力。
- iii. **定期檢查**：優才計劃實施後，政府曾於 2007 年 7 月及翌年 1 月對計劃作出檢討。因考慮到海外人才未必能精通兩種語文而改標準為「中文或英文」，以取消了年齡上限，讓老一輩的人才可來港參與培訓下一代，貫徹優化人口的宗旨。門檻調低以來，獲批准來港優才數目在半年間上升 200 多人，可見其確切的效用，以及持續檢討計劃的重要性。

優才計劃雖然有比輸入人才計劃更圓足之處，但它仍有一些有礙香港網羅人才的地方。

- i. **酌情權過重**：入境處聲明保留絕對的酌情權，沿用以往與諮詢委員會私下審批的做法。申請人在通過計分制後，還得經歷以「香港需要的人才」為準則的甄選程序，取得原則上准許入境的權利，再通過下一輪面試，才真正有權留港工作。繁瑣的審批程序，過多的酌情空間，容易令人才質疑特區政府的誠意。
- ii. **人才選擇欠妥**：吸納鋼琴人才、金馬獎得主等，雖然可讓香港揚名海外，但這些公眾人物經常要到外地公幹，不能發揮培訓本土人才及推動香港發展的效用，實有違了開展人才計劃的本意。
- iii. **限制過嚴**：先說延期逗留申請方面，入境處需要人才提交文件證明其對香港的貢獻，而該部門



所學的「貢獻」例子為「擔任相當於學位程度、專家水平或高級的支薪職位，或在香港建立合理規模的業務。」這無形中加重了申請人的壓力，畢竟他們有很多是在還未有工作的情況下來港發展，誰能有絕對把握在一年後達到入境處之要求？這將削弱各地人才對留港發展的信心，而如果他們沒有長期定居於港的計劃，又怎能協助解決人口結構失衡的問題？另一方面，優才計劃的「基本資格」內列明申請人必須能證明其獨立經濟能力，「毋需依賴社會援助」。申請人若攜家眷(即「受養人」)來港，更需為每位受養人的簽證支付港幣 160 元。在這個全球競逐人才的時代，政府不但不為人才提供福利、津貼等誘因，反而在他們身上訂下苛刻條件及重重限制。試問這又怎可網羅人才，優化香港人口？

小結

優才計劃雖然較輸入人才計劃的透明度為高，也進一步放寬就業限制，但*它所引入的人才未能為香港的人才培育作出顯著的貢獻，對「優化人口」的效用不大*。加上它雖然名為移民吸納計劃，但卻*未有制訂相應措施來鼓勵來港人士長期定居*，不可切實解決人口結構失衡問題。由此可見，計劃仍有許多需要改善之處。

建議

成立「招納人才辦事處」

背景

目前政府只是透過各地的經濟貿易辦事處宣傳各項人才輸入計劃，相比起其他地方的人才招納政策，如新加坡專責處理網羅人才事宜的「聯繫新加坡辦事處」，可謂*流於消極與被動*。政府實應*制度更進取的政策來吸納人才長期留港*，以改善人口結構失衡問題及提升普遍人口質素。

對象

世界各地有志來港定居的人才

具體內容

- i. 政府可先於內地數個主要城市，如北京、上海、廣州等成立「招納人才辦事處」，委派專員主理，*專責向內地人民推廣各項人才輸入計劃，以及香港經濟和社會環境的吸引之處*。
- ii. 辦事處可*定期派員到不同的中學及大學演講*，向學生介紹香港大專院校所提供的獎學金和優良的學習環境。
- iii. 同時辦事處亦可通過多種媒介廣泛宣傳人才輸入計劃，如電視廣告、電台廣播、互聯網及宣傳單張等。此外，辦事處應*扮演內地人民與香港入境處之間的橋樑*，提供多個渠道予有興趣人士進行查詢。
- iv. 由於「輸入內地人才計劃」要求申請人事先獲得僱主聘用，辦事處可*定期發放香港有關職位空缺的資料*，特別是急需內地人才奔走兩地開拓業務的中小型企業，讓雙

方達到互惠互利的目的。

- v. 辦事處應該**定期進行調查及統計**，搜集內地人民對人才輸入計劃的意見，以及其對香港各方面的觀感，以及時反映予政府，盡早改過遷善。
- vi. 如分析優才計劃時提及，香港需要一批能協助提高本土人口質素的人才，務求對人才培育有所補益。因此，辦事處應**加緊物色這一類的人物，並提供誘因吸引他們到香港定居**。
- vii. 此政策的試行期為一年，屆時如果獲內地人民廣泛接受，而且確能為香港人口質素出一分力，**將進一步於英美及東南亞等地區推行**，以招納更多元化的人才。

(二) 教育

1. 十二年免費教育

政策

根據最新一份施政報告內容，曾特首宣佈自 2008-2009 學年起，政府全面資助就讀公營中學的學生至高中畢業為止，亦即把原來的「九年免費教育」延長至 12 年，甚至 13 年。

分析

「十二年免費教育」能提高香港的整體學術水平，把下一代的年青人的最低學歷由中三推高至中五，長遠而言對個人，以致對社會也有正面的影響。例如，現今有不少低收入人士的青年往往因為經濟問題而在完成中三或中五課程後便要離開校園，投入社會工作。隨著香港邁向知識型經濟的轉變，試問一個中五甚至只得中三學歷的青年怎能找到一分穩定、具前景的工作，最終**貧窮問題延續至下一代，造成跨代貧窮**。



對社會而言也不是一件好事，因為香港經濟轉型，市場對高學歷人士的需求也相對提升，單是本港的就業人口受僱於專業及管理職位的比率，由 1990 的 13.5%，大幅上升至 2001 年的 32%，達到一百零五萬人。相反勞動工人數目在 2001 年跌至一百一十八萬，同期的比率由 55% 跌至 36%。若我們不能培養足夠的人才，本港的競爭力怎能得以維持？故**我們認為十二年免費教育的推行有助提高本港的平均學歷，繼而提高人口質素，舒緩人口老化造成的是問題**。

2. 新高中學制 — 「三三四」

政策

除了透過實施十二年免費教育以提高港人學歷外，為了提升本港的教育質素，教育局推出三三四學制，以提升學生的學習效益。「三三四」課程的規劃盡力配合學生的興趣、能力和志向，提供多元化的選修科目、有規劃的「其他學習經歷」及 4 個必修科目，包括中國語文、英國語文、數學及通識教育科。「其他學習經歷」中包括德育及公民教育、體

育發展、藝術發展、社會服務及與工作有關的經驗，以達成學生的全人發展。

分析

此項改革使學生得到更全面的教育，通識科的引入也有助學生在學習與思考中取得平衡，*有別過往囫圇吞棗的學習模式，與時並進*，我們非常贊同港府的*改革方向*；然而我們對實際上成效心存懷疑。三三四的引入對教育界來說是一個重大的改變，資源上、師資上、空間上也未必能在同一時間完全配合到新學制，尤其是師資上。老師長久以來接受到的培訓與三三四的大相逕庭，並不是能單靠短時間的培訓便能使他們適應轉變，眼見近年老師們對會考題目的迴響便已令人擔心。*我們認為這重大的改變要求足夠的配套支援*，教育局在推廣新課程內容時，除了向老師提供培訓，同時也可以給家長們提供更詳細、更具體的資料，好讓家長也能對此做可準備，以減輕學校的壓力。

其他建議：

1. 小班教學

近年有不少社會人士提倡在香港推行小班教學，以提高教學質素。

曾特首於零七零八施政報告中提到將於二零零九至一零學年的小一班級開始，在條件許可下於公營小學分階段實施小班教學。

小班教育在近年已成為國際教育的趨勢，美國、英國、日本、南韓、中國等都已推行了小班教學，隨著本港出生率低，香港也應逐步推行小班教學。同時我們也相信小班教學能增加課堂上師生的互動、提高同學的參與，以及加強個別學生得到的照顧及輔導。然而我們對小班教學真的能提高整體人口質素存疑，以美國加州為例，她們在缺乏課室和合格教師的情況下推行小班教學，結果成效強差人意。故我們期望港府在推行*小班教學的過程中要按部就班，同時也要顧及老師質素及資源分配問題。*

2. 培訓老師

在推行小班教學的同時，師資問題是不容忽視的。近年教師在基準試中的成績非常參差，2007年2月1,836名參與英文基準試的教師中，寫作合格率只有39.6%，為5份考卷中表現最差，其次是會話合格率只有47.7%，而閱讀、聆聽和課堂語言運用合格率則分別為78.8%、80.4%及92.7%，情況令人擔心。隨著三三四新高中學制的實施，一系列新課程、新學科逐步推出，若教師缺乏培訓，三三四能否收到政府所期望的成效可說是未知之數。因此，*我們期望政府能減輕老師工作負擔，繼而提供更多培訓，以提高教育質素。*



三、 總結

*人口老化在國際和本土層面上均引起廣泛的關注。*2003年，全球60歲以上的人口有5億8千萬，到2020年，將會增至10億，增幅接近一倍。另一方面，按香港政府統計處在2004年所發表的《香港人口推算2004—2033》，估計到了2033年，全港65歲及以上的人口將有27%，相對2003年的11%，增長相當顯著。*人口結構漸趨高齡化，主要源於持續的低生育率和預期壽命的延長。*

目前，政府直接鼓勵生育的政策有：把每名子女的免稅額由現時的40,000元提高至50,000元。間接的政策則包括成立人口政策專責小組，分析香港的人口特徵，包括生育率低導致人口老化的問題，並提出一套短期到中期的政策措施。

事實上，*政府從未針對香港市民不願生育的原因*（除了撫養孩子的經濟負擔外），如認為應以事業為重、覺得有孩子是個人束縛等，*來制定更具鼓勵性的生育政策*。雖說政府的立場為「生育與否是個人選擇」，但它仍可抱持積極態度，*提醒市民孩子對促進家庭關係及推動社會發展的重要性*。我們建議政府透過家計會進行宣傳和教育，並參考新加坡的人口政策，以其成功的例子為借鑑。此外，政府可考慮增加小孩的服務支援及優惠：如第三或第四個子女，可獲育嬰費以至選擇小學時可獲優先考慮；當然，這可能產生政府資源是否運用恰當和制度公平與否的疑慮，在實際推行時理應作多方面的考慮。

人口老化讓25-44歲的勞動人口逐年遞減，亦分薄了用以培育人才的資源，加上許多失業或擁有低技術人士透過單程證制度來港，讓*香港人口質素有了逐步下降的危險*。有見及此，政府推行了人才輸入計劃，加緊與全球市場競逐人力資源。同一時間，政府改革教育制度，推行「三三四」學制和十二年免費教育。兩項措施的共同目標，都是要優化香港人口，以支援香港往知識型和高增值經濟發展的方向。

不過，在實際推行計劃時，政府卻*忽略了善用人才以栽培更多人才的重要理念*，造成人才選擇欠妥的失誤，*未能將輸入的人才與本土培育聯繫起來*。計劃本身亦有限制過嚴、透明度低、酌情權過重和欠缺主動等流弊，未能吸引外來人才定居於港，紓緩人口結構失衡的問題。*我們期望政府可放寬人才輸入計劃的各項限制*，以及調低酌情權、提供誘因對香港有用的人才，使他們更能感受到香港政府的誠意，並對自身在港的前途更有信心。我們亦針對欠缺主動的流弊*提出成立「招納人才辦事處」的政策建議*，希望透過更積極的宣傳手段達到吸引人才留港發展的目標。

至於教育方面，我們認為「三三四」學制和十二年免費教育均有與香港發展相稱的方向和內容，但*必須注意師資的配合，不然則無法收到預期成效*。我們希望政府更為重視教師的培訓，以全面提升香港的教育質素。

四、 資料來源

報章：

明報港聞

(1,4,15,16,17 / 9 / 2008)

星島港聞

(13/ 9/ 2008)

文匯報

(02/ 08/ 2007)

書目：

1. 《2007- 2008 施政報告》

香港政府

2. 《2006 年中期人口統計簡要報告》

香港特區政府統計處

3. 《香港統計數字一覽》（2008年修訂）

香港政府統計處

網址：

www.hku.hk/socsc/fertility/document/Dr%20Joe%20Leung.pps

解決生育率低的方法

www.epochtimes.com/b5/5/10/14/n1085405.htm

香港生育率為全球最低 專家擔憂人口老化

big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-01/23/content_7477658.htm

低生育率和結婚率使香港大家庭減少

www.mcy.hk/forum/thread-408837-1-1.html

新加坡生育率低 李顯龍鼓勵提高

paper.wenweipo.com/2007/10/17/WW0710170004.htm

優化人口 匯聚人才 -唐英年 政務司司長

<http://www.immd.gov.hk/chtml/20030715.htm> www.info.gov.hk/gia/general/200303/11/0311215.htm

吸納高質素移民來港新計劃

www.ftu.org.hk/view.php?Tid=504

權委支持落實監管輸入內地人才計劃措施

paper.wenweipo.com/2007/05/23/WW0705230003.htm

本港輸入人才計劃宜鬆不宜緊 - 香港文匯報

jump.mingpao.com/cfm/JobArticle1.cfm?...&TopicID=L9&Filename=gca1.txt

優化人口 政府擬派員內地招才

jump.mingpao.com/cfm/JobArticle1.cfm?...&TopicID=L9&Filename=gca2.txt

轉職限制 逼走清華博士

<http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/mp/papers/b1239c02.pdf>

香港為何需要"輸入內地專才計劃"

www.discuss.com.hk/viewthread.php?tid=79

優秀人才計劃接 924 宗申請

www.immd.gov.hk/cht/html/QMAS.htm

優秀人才入境計劃

hk.myblog.yahoo.com/jw!PA_U7_GaER8QOaVrheSU/article?mid=23

優秀人才計劃

rthk.org.hk/rthk/news/expressnews/20071010/news_20071010_55_437924.htm

優秀人才入境計劃將放寬年齡及資格限制

www.people.com.cn/BIG5/32306/54155/57487/6497563.html

香港入境事務處陳詠梅談優秀人才入港--強國社區--人民網

self.learning.college.googlepages.com/social_evaluation_wb_tw.doc

世界銀行世界發展指標資料庫

五、 鳴謝

(排名不分先後)

香港社會服務聯會
大埔區議員 譚榮勳先生
黃大仙區議員 許錦成先生
深水埗區議會秘書 沈美怡小姐
資深新聞工作者 阮小清小姐
拔萃女書院老師 鄭老師



阮小清小姐（後排左三）



許錦成先生

個人簡介

29歲，理科碩士，專修特級項目及城市規劃師課程

社會服務

- 1. 大埔區議會公屋諮詢委員會委員
- 2. 大埔區議會青少年發展委員會
- 3. 香港中文大學教育事務委員會的課程及學業
- 4. 大埔青年發展委員會
- 5. 區議會青少年發展委員會
- 6. 曾出任拔萃女書院德育及公民教育小組副組長

聯絡處
地址：大埔區議會111號二樓
電話：2628 1666
傳真：2628 2244
電郵：terc@hksos.gov.hk
網址：www.hksos.gov.hk
民陣總發展部：www.dab.hk.com/development

全力支持 譚榮勳(譚Sir)

譚榮勳
區議員

區議員 譚榮勳

實事求是 為您做事!

區議員 譚榮勳

區議員 譚榮勳

譚榮勳先生

附件（一）

我們曾用電郵聯絡三區的區議員，包括大埔區議會的譚榮勳議員，黃大仙區的許錦成議員以及深水埗區的議會秘書沈美怡小姐。我們衷心感謝各議員肯花時間解答我們的問題，並感謝他們對我們題目「人口兩化與社會發展」內的政策作出了實質的建議。

以下是我們和議員之間的電郵對話：

----- Original Message -----

From: Alice Chan

To: sspdcadm@sspdc.had.gov.hk

Sent: Saturday, September 13, 2008 11:52 PM

Subject: 有關生育政策的諮詢

議員你好！

我們是一群拔萃女書院的中六學生，參加了由社聯主辦的**青年政策分析員發展計劃**。我們研究的專題是**人口老化與優化和社會發展**。我們希望閣下或貴區議會能夠就政府鼓勵生育方面的政策給我們一些意見。如蒙俯允，不勝感激！

1 就政府的公共健康護理服務及母嬰健康院，收費低廉，但接獲的服務質素投訴也多不勝數，你認為政府在這方面有什麼可以改善嗎？

2 自自 2007/08 年度起，每名子女免稅額由現時的 40,000 元提高至 50,000 元。統一子女免稅額有效去鼓勵生育嗎？

3 你認為政府在鼓勵生育上做得足夠嗎？

我們對分析政府的政策非常感興趣，很希望可以接觸不同界別的人士向他們諮詢意見。在此預先謝謝你的寶貴時間，為我們解答上述的問題！

敬祝

生活愉快！

譚議員的答覆如下：

本處檔號：TWF/2008/10(134)

敬者：

回覆有關生育政策的諮詢

陳婉鉸同學,

首先，感謝你們的電郵，就有關政府鼓勵生育的政策，本人有以下的見解。

1. 有關護理服務及健康院收費低廉但投訴繁多。個人認為現在的設施及人手都不足以應付內地及本地的孕婦及初生嬰兒，希望政府能增撥資源，以提供更佳的服務質素。
2. 提高子女免稅額對鼓勵生育會有幫助，試想一下，一名子女有\$50000 的免稅額，兩名子女便有\$100000 的免稅額，雖然香港的稅率不高，但對於香港的家庭會有一定程度的吸引。
3. 政府為鼓勵生育，早前已推出學資助各位學童的幼稚園學費，以減輕各父母的負擔，但對於政府鼓勵生育還有很多地方可以改善，例如之前提及的改善護理服務及健康院設施，另外，政府亦可直接實施幼稚園免費教育，以減輕家庭開支，鼓勵更多家庭生育。還有，建議政府可以推出首次置業貸款，讓更多年青夫婦家庭改善他們的居住環境。

希望本人的意見對於你們的研究有所幫助。如有任何疑問，歡迎與本人聯絡。

大埔區議員 / 註冊社工

譚榮勳 謹啓

許議員的答覆如下：

我嘗試作簡單回答，若有需要，可再聯絡我：

1. 有關人口老化，是很大的題目及問題，政府的相關政策主要包括退休保障(現時主要是強積金)及老人服務(如長者院舍、長期照顧以及醫療照顧；最近提出的醫療融資亦部份與人口老化有關)；
2. 提高子女免稅額，絕對不會成為鼓勵生育的誘因，因為實質只會帶來每年少交一、二千元的稅款，對於養育一個孩子所需的精神及物質的投放，根本是微不足道。
3. 政府在鼓勵生育上的工作肯定不足夠；在外國經驗，政府若真的積極鼓勵生育，會有獎金(並非免稅額)及各方面的優惠；我建議政府若真的想鼓勵生育，最重要是增加小孩成長時的服務支援及優惠：如第三或第四個子女，可獲育嬰費以至選擇學校(如小學)時可獲優先考慮；當然，這會出現公平問題以及政府資源是否適當運用問題，但這才能看到作用及效果。

許錦成

黃大仙區議員

*深水埗區議會尚未作出正式答覆：

敬啟者：

謝謝你們的電郵。

現特告知，以下的電郵已轉寄予本區區議員備悉。

順祝學業進步。

深水埗區議會秘書
(沈美怡代行)

附件（二）：

我們去信資深新聞工作者阮小清小姐，希望能夠搜集不同社會人士的意見，了解香港的老化與優化情況。

親愛的樂文：

據我所知，根據基本法(你可以查查是哪一章)香港享有生育自由，生不生、生多少都適隨尊便。近年，因香港出生人口大降(請查一查統計署資料，若減去內地來港產子的人數，香港出生率應該是低得可憐)，特區政府，以曾特首為例，常常叫人生三個，一、兩年前更提出生仔免稅等政策(詳情也可以去查一查)，可想而知，政府雖沒有生育政策，卻看得出其取態。至於我個人意見，若一個社會缺乏新成員，即缺乏動力，況且人力資源是香港應該珍惜的寶藏，所以我覺得政府再推多一些鼓勵生育的政策是應該的。例如子女免稅額、讀書津貼等。

另外，招攬人才是世界各地趨勢，既然人家「出產」了「難得的人才」，我們只要給一些優惠給他們（所謂優惠還不是說除出居留權沒有甚麼付出），這絕對是雙贏的政策，只要列出合理、合情的條件，不會對本地就業、福利帶來不公平現象，我是贊成輸入優才的。

這是我的愚見。

有問題的話，再聯繫。

阮小清

附件 (三):

剪報

港聞 2008·09·04 星期四

上|評 政府應該採取主動 謀解人口「兩化」問題

港出生率持續偏低，而面對人口問題，與其他已開發地區類似，實際上就是人口問題的「兩化」即「兩化」互為表裏。各處或地區辦法不盡相同，就本地而言，基於歷史與現實因未能完全換腦在我，但是政府仍應主動到內地優秀人才來港，並向中央提出削減每日持單程證名額至75個，以創新思維，跳出現行框架，才更好地解決人口「兩化」問題。

雖然近年多未用過，據本報統計，由2005年至今已經來了16.5萬人，其中15歲以下青少年佔三分之一，加上學歷普遍較低，對人口結構造成壓力。上述情況顯示本港主要靠內地來港支撐人口增長，但是需求補充的人口素質，大多與本港服務業為主的社會需要格格不入，情況若不調整，會削弱本港的競爭力。因此，如何優化南來人口，或是引入更多專才和優秀人才來港，就成為當務之急。

近年來，政府提出不少資源優化本地的人口質素，例如設立持續進修基金，過去兩年度收到14.5萬宗申請，發放10.48億元。顯示耗費不少，績效如何，因缺乏資料，無從判斷，但是持續進修由於監管不嚴，多次發生「假讀書，真騙錢」的個案。廉署亦因而拘人，今日《明報》揭發有電腦公司的招僱學員手法，有借持續進修基金之名以牟利之實，極具學識性。因此，類如持續進修基金的優化人口質素配套，必須有足夠監管，真正發揮效用，才有成效。這類優化人口配套論為一些主辦機構生財工具的情況，必須改變。

至於透過輸入專才，專才計劃及投資計劃移居本港的人，由05年至今年6月，3年半內只有2.1萬人，其中06年推出、預計每年吸納1000名專才的計劃，迄今超過兩年，仍只有703人來港。並不理想。各國都在吸納專才，本港的條件有一個「先天缺陷」，就是其他國家可以入籍、發給護照招僱，本港只是中國轄下的特別行政區。來港者要住滿7年，成為永久居民之後，才可以領取特區護照；另外，本港租金等生活開支高昂，在職業人才方面，也並非有租。雖然本港在這些方面沒有太多優勢，但是對於不少內地專才，應該還有一些吸引力，如果讓他們更認識本港，就可以增加他們選擇來港的機會。

新加坡近年主動到內地大學辦展覽、講座等，並以獎學金遊說學生到當地升學和工作，本港應該借鑑，主動到內地招僱專才。另外，在港內地畢業生聯合會主席歐春亞反映，本港輸入內地人才和專才計劃吸引力一般的原因，主要是申請手續繁複，加上難預計入境處會否批准，令到不少業主卻步。他認為若要吸引更多內地人才來港，應該引入計分制，並放寬人才來港後轉職的限制。

留港一年，方便他們找工作，由5月至名內地畢業生獲准逗留，顯示有一定政府能夠有更多新僱傭辦法，吸引更精，和留住他們在本港工作、生活，因港人口結構的應變措施。

至於內地人持單程證來港的問題，雖然，本港不能參與審批，現實上也不能，但是在數量方面，我們認為政府可以減少一半至每日批准75人來港。目前每日的數目，是1995年的決定。當年基於港人內地子女加快來港與父母團聚，名額增至150個，現在持單程證來港者，151只佔約三分之一，顯示當年倍增名額為因與父母團聚」的情況，已經不存在，條額，就變得顯而易見。我們認為只要對事先請測中央拒絕考慮，問題是政府若果名額減少了，日後持單程證來港者，則本港人口老化問題，也可以得到一定【相關】

來港團聚兒童減少 單程證名額應削減

政府已經採取措施，例如容許內地生畢業後無條件

歡迎回應
editorial@mingpao.com

人口兩化問題的解決方案

時事通識教材

內地娶妻者教育水平升

社聯調查跨境家庭的生活狀況及來港計劃，發現返內地娶妻者教育水平提升，16.3%家庭的父親具大專或以上學歷，較96年統計處數字的4.5%大幅上升。內地家庭中，六成人計劃移居香港。社聯建議當局加快批核家庭團聚的單程證申請，並提供更方便快捷的跨境通道，以改善跨境上學的安排。

【詳刊A10】

學習範圍

社會與文化 (單元二) 今日香港

相關概念

跨境家庭 中港婚姻

基礎知識

1. 何謂單程證配額計劃？目的是什麼？
2. 何謂跨境家庭？

思考問題

1. 跨境家庭面對什麼問題？對本港社會產生什麼影響？
2. 如何解決跨境家庭子女的教育問題？
3. 分析返內地娶妻港人教育水平上升的原因。

參考資料

教育局：www.edb.gov.hk
社會福利署：www.swd.gov.hk

跨境家庭特性

- 家庭組成
 - 夫婦普遍相差10歲
 - 男平均40至49歲，女平均30至39歲
 - 94%家庭只有1至2名子女
- 學歷及背景
 - 43至49%父母學歷達高中、大專或以上
 - 16.3%父親有大專學歷
 - 17%家庭月入高於香港家庭收入中位數17,200元
 - 83%父親全職工作，65%母親全職照顧家庭
- 來港意欲
 - 60.5%家庭表示會移居本港
 - 27.1%沒有計劃來港，當中32%表明不會來港及41%表示不需要來港

資料來源：香港社會服務聯會

跨境家庭是加劇人口老化的因素之一

內地娶妻-加劇人口老化

「腦力」打拚 籲周五5時後勿開會

渣打大班：不要員工聽話

01.09.2008 《明報》

渣打香港執行董事及行政總裁洪丕正，數月來推動多項「生日假」作內部諮詢。1個月前他更發指引，呼籲員工後舉行非緊急會議，讓同事享受「開心星期五」；他深信，「只有足夠「腦力」為公司打拚，但休息完後就要全情投入工作（International Graduate）收下他批示的100萬元，須「屬實宣傳車」，因「世上沒有免費午餐。」

才推出多項福利，如職員可獲5天假期分發給員工，呼籲同事不要過勞。非緊急會議的定義是「非緊急會議」，洪大衛最近更與各國英商商討「好」這個project就約你們100萬元。」

休息足 體力足
洪大衛最近更與各國英商商討「好」這個project就約你們100萬元。」



渣打執行董事及行政總裁洪丕正（中），與6名管理層員工（International Graduate）想出來的「好」計劃，包括推行「生日假」計劃，讓員工享受「開心星期五」，洪大衛最近更與各國英商商討「好」這個project就約你們100萬元。」

各地人假日數 香港倒數第四

職工假期早高雷引周國增。根據研究指出，在假期中，香港僱員每年假期為19.5天，排名第二高的是英國，僱員的假期則為24.5天，其中奧國每年19日假，僅次於加拿大（18天），排第17天及西德（17天）。

限制工時，鼓吹生育率

內地娶妻港男 大專學歷者升

【明報專訊】本港現時約有2.1萬個跨境家庭，香港社會服務聯會調查顯示，隨着社會環境轉變，這類家庭的特性亦有所改變。大專學歷具有大學或以上學歷，遠高於1996年政府統計的4.5%。調查亦指出，並非所有跨境家庭成員選擇移民香港，有27.1%家庭沒有計劃來港，主要因為「不想來」或「沒有需要來」。

近三成跨境家庭沒計劃居港

社聯在今年6月透過27個區家中、小學及幼稚園、向跨境專業家長發出問卷，共訪問了815名家長，當中的66.8%為女性，以了解這類跨境家庭的生括狀況。

社聯建議加快批單程證

調查亦顯示，受訪家庭中，60.5%表示會持單程證，但27.1%沒有計劃來港（除了沒有回答），當中32%單程證不會來港，41%認為沒有需要來港。

促加強跨境交通

為免分區隔地生活對家庭造成不良影響，社聯建議當局加快批核家庭團聚的單程證申請，並提供更方便快捷的跨境交通服務，以改善跨境上學的安插；本地社會服務機構亦與內地單位合作，在內地提供家庭團聚服務。



社聯行政總裁方敏生指出，跨境家庭經常面對分隔兩地的情況，超過九成不能每日見面，近四分之三單程證與子女見面，故會對家庭關係造成影響。她呼籲，當局應考慮將家庭的單程證關注視，家庭收入等問題外，子女學業、個人成長及跨境上學的安全皆應父母關注的問題。

局暫緩殺校一月商對策

證降低「殺校線」

【本報專訊】教育局局長李卓人表示，教育局將與學校商討對策，暫緩殺校一月，以證明「殺校線」的合理性。李卓人指出，教育局將與學校商討對策，暫緩殺校一月，以證明「殺校線」的合理性。

年份	總人口	增長率
2007	84,113	0.0%
2008	82,231	-2.2%
2009	79,993	-2.9%
2010	82,808	3.5%
2011	84,919	2.6%
2012	84,229	-0.8%
2013	86,372	2.5%

年份	殺校數	殺校率
2007	1	0.01%
2008	2	0.02%
2009	3	0.03%
2010	4	0.04%
2011	5	0.05%
2012	6	0.06%
2013	7	0.07%

年份	人數	增長率
2008	71,264	0.0%
2009	72,266	1.4%
2010	78,721	8.9%
2011	79,399	0.8%

年份	停校數	停校率
2008	1	0.01%
2009	2	0.02%
2010	3	0.03%
2011	4	0.04%
2012	5	0.05%
2013	6	0.06%

優化人才