

香港社會服務聯會
響應2010年國際消除貧窮日活動
「施政報告有否有效回應貧窮問題？」討論會

社聯對2010-11年施政報告中 扶貧措施的回應

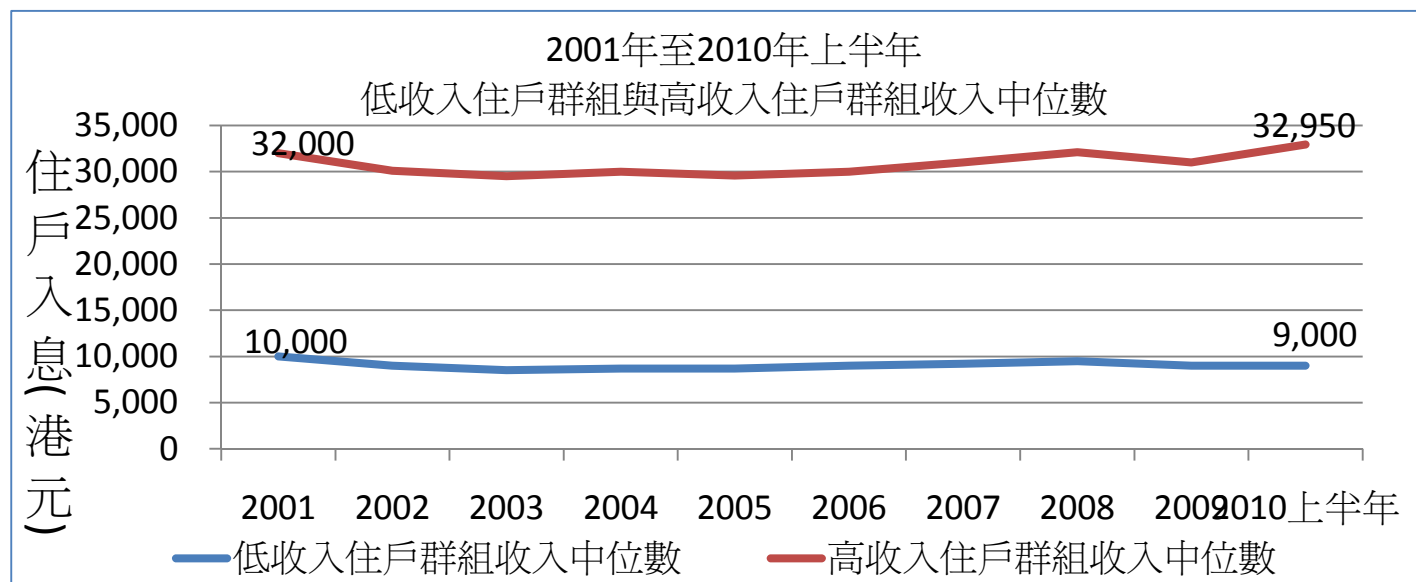
方敏生女士
社聯 行政總裁
2010年10月15日

正視本港貧窮情況

- 貧窮人口愈來愈多

2010年上半年的 貧窮人口 : 126 萬
貧窮率 : 18.1%

- 貧富懸殊愈趨嚴重



住戶的收入中位數的增長落後於本地生產總值的增長

住戶人數	2001	2003	2005	2007	2009	2010 上半年	2001-2010年 上半年增長
一人	7,300	6,000	6,500	6,706	6600	6,550	-10.3%
二人	15,000	13,000	13,706	13,950	13000	14,200	-5.3%
三人	17,800	15,706	16,330	18,000	18000	20,000	12.4%
四人或以上	23,000	20,706	21,600	24,000	24800	24,000	4.3%
人均本地生產總值增長 (每月平均)	16,479	15,287	16,911	19,437	19,422	19,680	19.4%

- 在職貧窮 - 不能單靠經濟復甦解決
- 老人貧窮 - 長者退休保障不足、高齡化社會

施政報告中主要的扶貧措施

- 100億元關愛基金
 - 鼓勵就業交通津貼計劃
 - 學校書簿津貼計劃
 - 領取高齡津貼的留港期限改為60日
 - 投資於教育以減少跨代貧窮(但未有具體計劃)
- 單件式措施回應，缺乏全面政策，非策略性地消除貧窮問題
- 未有回應將隨人口高齡化而加劇的長者貧窮問題
- 治標性為主，不能協助貧窮人士脫貧
- 政府應調整經濟就業政策，創造就業機會予低收入人士(如雙低一中人士)，減少職位錯配

主要建議(1)： 重新設立扶貧委員會

- 設立有不同界別代表參加的扶貧平台，協調跨部門制訂扶貧措施
- 訂定扶貧的整體政策、目標及階段性策略
- 帶動整體社會參與扶貧工作，並監察扶貧措施的成果

主要建議(2)：

處理老人貧窮問題

- **短期措施**：放寬長者申請綜援的資格，如容許與家人同住的長者獨立申請綜援及提升長者申請綜援的資產限額
- **長期措施**：就退休保障制度作全面檢討及公眾諮詢工作

主要建議(3)： 支援低收入家庭

- 「多元化援助」(many helping hands) 策略，如托兒津貼、照顧者津貼、租金津貼等
- 設立低收入家庭工作補貼制度(如負入息稅)

○

主要建議(4)：

對「關愛基金」的初步建議

- 必須訂立關愛基金的扶貧目標，以及基金在本港整體扶貧策略上所扮演角色
- 服務對象應介乎綜援水平與貧窮線（入息中位數一半）的家庭(約78萬人)
- 基金途應為紓解即時困難和提升受助者的脫貧能力
- 要有評估成效的指標

總結

政府必須

積極聆聽基層市民的聲音，
訂立消除貧窮策略和政策。