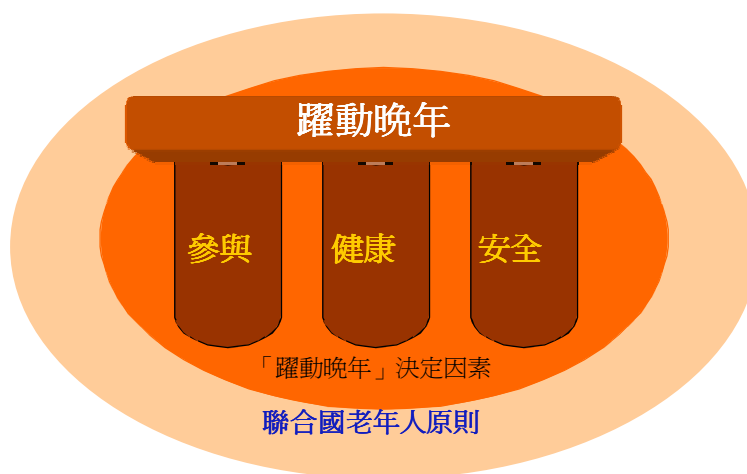


# 政策制定與長者參與



長者政策監察聯席  
李貴鈿女士

世界衛生組織  
「躍動晚年」政策綱領的三大支柱



## 「躍動晚年」 Active Ageing

- “躍動晚年” 是一個過程，透過優化健康，參與和安全的機會，以提高長者的生活素質。
- 亦指長者可繼續參與社會、經濟、文化、靈性與公民事務。
- 在政策制定的過程中，由於政策的內容牽涉至長者，因此應加入長者意見。

Source: Active Ageing Policy Framework, WHO

## <<香港高齡化行動方案>>

以香港目前的人口結構推算，人口高齡化帶來之挑戰正日益上升，因此，社聯在參考了世界衛生組織的「躍動晚年」政策綱領後，於2008年推出了<<香港高齡化行動方案>>，期望推動社會對長者服務長遠規劃的討論及關注。

- <<香港高齡化行動方案>> 提倡以下四個優先方向:
- 優先方向一: 發揮長者潛能
- 優先方向二: 促進長者健康
- 優先方向三: 建立適切環境
- 優先方向四: 提供基本安全與生活保障

## 優先方向一: 發揮長者潛能

- 長者參與: 讓長者參與各項政策之制訂, 確保長者的意見獲得充分考慮
- 若社會能夠提供足夠機會, 讓有能力及熱誠之長者繼續參與社會事務, 他們可憑著 富的經驗, 知識及技能而達致「老有所為」。鼓勵長者參與, 同時有助他們保持活力, 充份發揮他們的潛能, 提升個人尊嚴, 而且可有助在社會中建立對長者之正面形象。

## 香港長者參與的現況(一)

- 當政府在進行政策文件諮詢時, 多採用文字、召開諮詢會議及網上發放的形式公佈, 並徵求回應文件, 此形式對學歷水平及語文能力較高水平之長者才有效。而在2008年, 未接受過正式教育的長者仍佔38.9%, 令他們難以在現存的諮詢系統及架構中作參與。

(香港社會服務聯會, 2008)

## 香港長者參與的現況(二)

- 長者在義務工作的數字日增，在2009年長者義工人數佔長者人口的9.3%，從社會福利署義務工作統籌課所公有的統計數字中，60歲或以上的義工數字在過去10年均有上升，每年均有7-15%的增長，在2009年，長者登記義工數目有117,824人，佔整體登記義工數字的13%。

(社會福利署義務工作統籌課，2009)

## 香港長者參與的現況(三)

- 長者參與選舉活動的數字亦有上升之趨勢，66歲或以上的長者選民由2004年的50萬(佔總登記選民人數的15.5%)上升至2010年的60萬(佔總登記選民人數的17.5%)，可見長者參與對選舉的重要性。

(選民登記，2010)

# 長者政策監察聯席



## 長者參與過程

### 理性分析分析及討論

- 討論題目:「長者醫療券試驗計劃」
- 搜集有關政策資料，如報章，議員動議及立法會會議內容及醫管局網頁等。
- 成員需要將有關資料研習、討論及訂立對於政策的看法及建議。
- 討論有關議程時，要考慮有關政策的目的，推行原則，運作模式等。
- 另外，亦討論計劃的對象，如那些長者是最困難的，應如何幫助他們。
- 服務之延續性及服務之配套
- 需留意立法會內有哪些委員會的會議會辯論有關政策，成員則要爭取旁聽機會，對政策有進一步的了解及認識，以便繼續研習

## 建構多元長者參與平台

- 在完成分析及整理有關政策的概況及內容後，並以簡單之語言及方法向長者介紹。
- 聽取及收集不同階層、不同地區長者之意見，從中可了解長者之實際需要，有助掌握整體長者之標準。
- 以不同形式之聚會，如地區交流會、地區論壇、長者高峰會等召集長者之意見。
- (如在其他議題，聯席或會聯繫其他服務使用者組織一同討論，爭取及表達意見;在形式方面，亦會考慮其他途徑，如長者意見問卷調查、簽名運動等)

## 爭取認同及反映訴求

- 需知己知彼，了解政府部門之情況，如各部門及各職級之職能，找「對的人」與之對話或接觸，當中可提出一些理性及建設性的意見，有助政策推動。
- 約見相關之議員及官員，把整理好之長者意見向他們提出，發揮游說的技巧，期望對方接受意見。游說時需注重三個要素：情、事、理。
- 曾與梁家騮議員、李國麟議員、張國柱議員於醫療資訊分享會中表達意見。
- 另外，亦把意見加入至「對特首施政報告之期望」的建議書中作跟進。

## 成果

- 於2011-2012之財政預算案中，增加了長者醫療券之財政撥備：

### -「長者醫療券試驗計劃」

-延長試驗計劃三年。

-醫療券金額增加至每位70齡以上長者每年500元。

- 聯席成員：視野擴闊，有成功感
- 長者：反映實際需要，被社會重視
- 政府：服務改善，形象正面
- 社區：更有生氣，反映到社區的需要

## 影響政策制定之因素

### • 「天時、地利、人和」之因素配合

- 服務之覆蓋面、受助人數等
- 支持論點的服務單位或長者之人數
- 社會/公眾/傳媒對議題之關注程度
- 是否有合適之人士把議題及建議帶入建制中

## 作為一個長者，我可以.....

- 多留意社會時事，關心長者有關議題
- 登記選民，發揮你的選民力量
- 參與義工服務，了解長者的需要及所面對之困難
- 選出合適的方法，為自己發聲
- 加入不同之社區關注團體



聯席代表利用不同方式表達長者訴求





聯席代表與不同之政府官員及立法會議員會面



聯席主持地區交流會、地區論壇及培訓的情形

